

Uchwała Nr 15/S/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 kwietnia 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sadki przedłożył w dniu 31 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 57 041 300,27 zł, co stanowi 91,67% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 49 340 976,62 zł, czyli 100,68% planu, natomiast dochody majątkowe 7 700 323,65 zł, tj. 58,26% planu.

W przedłożonym sprawozdaniu przedstawiono dochody i wydatki związane z finansowaniem programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2024 r. była subwencja ogólna, która wpłynęła w wysokości 19 658 603,00 zł, tj. 34,46% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje zrealizowano w wysokości 19 408 465,75 zł, tj. 34,02% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięto w kwocie 17 974 231,52 zł, tj. 31,52% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 5 624 458,00 zł, tj. 9,86% dochodów ogółem, podatek od nieruchomości w wysokości 4 171 675,95 zł, który stanowił 7,31% dochodów ogółem oraz podatek rolny w wysokości 2 381 747,19 zł, tj. 4,17% dochodów ogółem.

Na koniec 2024 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 936 484,43 zł, tj. 1,64% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 319 237,72 zł. Negatywnym zjawiskiem jest wzrost zaległości budżetowych ogółem w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 87 597,51 zł, w tym podatkowych o kwotę 50 776,21 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy jako organ podatkowy w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w kwocie 3 904,50 zł, w tym w podatku od nieruchomości w kwocie 3 626,50 zł, podatku rolnym w kwocie 251,00 zł oraz podatku leśnym w kwocie 27,00 zł. W omawianym okresie sprawozdawczym organ podatkowy Gminy Sadki nie wydawał decyzji o rozłożeniu na raty i odroczeniu terminu płatności. W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 55 765 149,25 zł, tj. 80,81% planu, wydatki bieżące stanowią 42 924 067,64 zł, tj. 76,97% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 12 841 081,61 zł, tj. 23,03% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 91,52% ich planu, a wydatków majątkowych 58,10% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 18 574 926,44 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 7693 001,80 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 3 557 423,69 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 10 035,07 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W 2024 r. w budżecie Gminy Sadki został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 607 015,62 zł, tj. 98,32% planu.

Gmina wykonała w 2024 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 165 418,28 zł oraz wpływy z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 45 266,19 zł.

Na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii wydatkowano 210 684,47 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 7 154,93 zł, Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 5 259,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 783 451,59 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2024 r. kwotę 2 916 195,32 zł. Na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zabezpieczona została w budżecie Gminy Sadki na 2024 r. kwota 3 062 038,72 zł.

Gmina w 2024 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 6 416 908,98 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sadki za 2024 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 1 276 151,02 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6 780 584,39 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 6 780 584,39 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 6 528 545,67 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 252 038,72 zł. Na 2024 r. nie planowano i nie realizowano rozchodów budżetu.

Na koniec 2024 r. Gmina Sadki nie posiadała zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Natomiast zobowiązania samorządowych osób prawnych (SPZOZ) zaliczane do tytułów dłużnych w całości z tytułu zobowiązań wymagalnych wyniosły 96 720,92 zł. Gmina Sadki nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sadki.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

